

# Moyen Orient et Afrique du Nord

## La situation des déplacements urbains

### L'intervention de la puissance publique nécessaire pour optimiser les transports publics

---



**Banque Mondiale**

(Gilles Pipien)

**Barcelone 10 décembre 2007**

# L'intervention de la puissance publique nécessaire pour optimiser la performance des transports publics

1. Le contexte des pays en développement
2. Faire ce qu'il faut
3. Faire comme il faut
4. Application

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
1 le contexte des pays en développement

**La Banque Mondiale est:**

- un établissement financier...: attentive à la rentabilité financière;
- d'aide au développement...: attentive à la rentabilité économique;
- **qui lutte contre la pauvreté: attentive en priorité à la rentabilité sociale.**

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
1 le contexte des pays en développement

**Des déplacements urbains efficaces** permettent de lutter contre la pauvreté:

- indirectement...: car **ils favorisent le développement économique** urbain;
- directement ...: car **ils facilitent aux pauvres un accès à l'emploi** et aux activités.
- Plus généralement **ils participent de l'inclusion sociale**: en accompagnant les personnes âgées, les handicapés, ...

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
1 le contexte des pays en développement

## Des exemples d'interventions de la Banque Mondiale

soit en assistance technique :

- **Egypte:** réhabilitation du tram d'Heliopolis (Le Caire);
- **Maroc:** nouvelle politique nationale des déplacements urbains.

soit en financement

- **Iran:** circulation et transports publics (Téhéran)
- **Liban:** circulation

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
1 le contexte des pays en développement

## Dans les pays en développement on constate,

(malgré des situations très diverses):

- Une rapide **urbanisation** (MENA: +2,5%/an) accompagnée d'un grand **étalement urbain** (Le Caire: 46 km x 35 km);
- Un **accroissement de la mobilité** (Alger: 0,75/Tunis: 1,2 déplacements motorisés / habitant / par jour) ;
- Une explosion de la **motorisation** ( Le Caire: 68 vp/1000 habitants; Casablanca: 110; Beyrouth: 350).

**La demande en déplacements urbains explose:**  
en nombre, en distance, ...

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
1 le contexte des pays en développement

**Un grand paradoxe:**

- Face à une demande énorme et croissante,
- avec une offre presque toujours insuffisante, ou s'il elle l'est, une pollution et une congestion toujours fortes

**La crise financière est quasi générale:** avec des voiries mal entretenues, et des compagnies de transports publics défaillantes.

# L'intervention de la puissance publique nécessaire pour optimiser la performance des transports publics

## 1 le contexte des pays en développement

Un exemple d'enchaînement vers l'effondrement:

- Une entreprise publique de bus en situation de monopole, une tarification bloquée, des effectifs pléthoriques, des groupes récupérant les aides publiques (employés, fonctionnaires avec gratuité, étudiants avec bas tarifs, ...),
- Les crédits publics investis dans de grandes voiries,
- congestion, la pollution,
- dégradation du service, la clientèle aisée s'échappe et prend la voiture,
- Les pouvoirs publics pallient, en laissant émerger et se développer une concurrence formelle (taxis) ou informelle, ou en créant des services spéciaux (pour administrations,...), les gros employeurs créent leurs services,...
- L'entreprise publique est au bord de la faillite;
- Les pouvoirs publics font appel au privé: soit les tarifs restent bloqués et la concurrence déloyale continue, et la compagnie privée échoue; soit les tarifs sont augmentés et l'explosion sociale guette.

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
1 le contexte des pays en développement

Après analyse, on constate **des cloisonnements ou des confusions:**

- une organisation des déplacements sans rapport avec la planification urbaine;
- des institutions en charge de la voirie distincte de celles en charge des transports collectifs, avec des modalités économiques et financières totalement différentes;
- une confusion entre autorité politique et opérateur en charge des transports publics, ou un (des) opérateur(s) privé(s) en auto commande;
- une confusion entre tarification (que l'on bloque ou maintient faible) et politique sociale (qui relève d'autres ressorts);
- .....

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
**2 FAIRE CE QU'IL FAUT**

**A clarifier:**

Une politique des déplacements urbains:

- globale: voirie, circulation, stationnement, transports collectifs, modes non motorisés;
- cadrée nationalement (réglementation, financement,...ou décentralisation organisée);
- menée localement: des institutions politiques locales, disposant d'une autonomie financière.

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics

## 2 FAIRE CE QU'IL FAUT

### A clarifier:

Une politique des déplacements urbains:

- cohérente avec la planification urbaine;
- identifiée par rapport aux politiques sociales, et par conséquent, ouvrant la place à une « aide à la personne » (aides personnalisées liées aux conditions sociales, relevant des autorités en charge des questions sociales).

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics

## 2 FAIRE CE QU'IL FAUT

### B à recommander:

- Le **paiement par les usagers**: voirie et circulation (péage urbain, linéaire ou de zone: cf Téhéran), stationnement (public et/ou privé) transports collectifs;
- L'**internalisation**: des impacts négatifs (droits à circuler, taxes sur les carburants,...), des gains positifs (plus-values foncières cf projet tram Rabat, publicité urbaine, centres commerciaux cf projet Tunisie...).

Ceci peut conduire à aller vers **des dispositifs financiers globaux**: fonds public dédié, marchés privés globaux (cf réseaux ferroviaires japonais, vélos lyonnais,...)

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
**3 FAIRE COMME IL FAUT**

**Pour offrir un service de qualité au moindre cout,  
A clarifier:**

- Une **autorité politique**: qui fixe le cadre et le niveau de service (indicateurs, contrôle, ...), le cadre économique et financier (des ambitions maîtrisées, économiquement viables), ...;
- Un (des) **opérateur(s)**: qui met en œuvre, réalise, exploite, rend le service, rend compte, ...

Ceci peut conduire à créer un lieu ou une institution locale en charge des déplacements urbains sur l'ensemble de l'agglomération.

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics

### 3 FAIRE COMME IL FAUT

#### **B à recommander:**

- **des solutions durables, maîtrisables localement (financièrement, techniquement);**
- **une concurrence organisée;**
- **une concertation/participation des habitants/usagers.**

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
**4 APPLICATION**

*Avec pragmatisme:*

- **pas d'a priori** sur public/privé;
- **progressivité** dans les évolutions;
- **tenir compte des réalités locales** (habitudes financières, secteur informel, marche à pied prépondérante,...).

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics  
**4 APPLICATION**

Mais un **volontarisme politique** :

- **Un cadre national** souple et clair (cf loi 2004 Tunisie);
- **Une planification/programmation locale** des réformes;
- **Un engagement fort des Etats** à dégager les moyens (cf Tunisie) pour la transition, à piloter, animer, accompagner;
- **Une montée en compétence**: des élus et acteurs locaux (ateliers nov 06 et 07, Rabat), des techniciens et praticiens (formation initiale, échange d'expérience, ...) (sessions Maroc 2008), du secteur privé (Opérateurs, associations professionnelles, financeurs, ...).

# L'intervention de la puissance publique nécessaire pour optimiser la performance des transports publics

## 4 APPLICATION

Un exemple vertueux? (opinion personnelle !):

- planification urbaine répartissant également activités et secteurs résidentiels;
- suppression du stationnement LD et totalement sur les axes majeurs, limitation des PK pour bureaux;
- circuits en faveur piétons et cycles;
- péage urbain généralisé (stationnement, axes et zones);
- récupération des plus-values foncières et publicitaires;
- des sites propres bus généralisés, utilisés par diverses compagnies de bus;
- des employeurs qui remboursent les déplacements DT, des fonds sociaux aidant les personnes en difficultés à payer les déplacements;
- un fonds d'investissement local pour les déplacements urbains, mobilisable aussi par les opérateurs;
- une tarification unique interopérateurs des transports collectifs;
- et, uniquement en cas de problèmes de capacité, des TC lourds, mais avec possibilité de lignes express;
- ....

L'intervention de la puissance publique nécessaire  
pour optimiser la performance des transports publics

MERCI  
POUR VOTRE  
ATTENTION

Moyen Orient et Afrique du Nord

La situation des déplacements urbains

**MERCI**  
**POUR VOTRE ATTENTION**

---



Banque Mondiale  
(Gilles Pipien)  
Barcelone 10 décembre 2007