



Politiques de
tarification
et de protection sociale
en Jordanie

Dr Mitri Madanat
Ministere des finances

25-26 novembre 2008

L'importance de l'énergie dans l'économie jordanienne

- ❑ Pour satisfaire la majorité de ses besoins énergétiques la Jordanie dépend principalement des importations. Les importations de pétrole et gaz naturel représentent 95 % de la consommation énergétique du Royaume.
- ❑ La Jordanie se compte donc parmi les pays non producteurs d'énergie et dépend des importations, contrairement à ses voisins producteurs de pétrole.
- ❑ Ces dernières années, la Jordanie a souffert de la montée des prix du pétrole brut et des produits pétroliers, qui a eu un effet négatif sur les aspects économiques et sociaux du pays.

Les effets de l'augmentation des prix du pétrole

- Malgré les succès remportés par le Royaume dans le domaine de la stabilité financière et économique, l'augmentation continue des prix du pétrole au niveau mondial a eu les effets suivants sur l'économie du pays :
 1. Augmentation de l'inflation
 2. Augmentation du déficit du compte courant de la balance des paiements
 3. Augmentation du déficit budgétaire du Gouvernement, principalement en raison des subventions
 4. Baisse de la compétitivité des industries sur le marché local et international.

Comparaison de la consommation de pétrole dans divers pays de la région

- ❑ Le tableau ci-dessous indique que, dans la région, la Jordanie se situe parmi les principaux pays consommateurs de pétrole.
- ❑ La consommation de pétrole par habitant et par an en Jordanie est de 6,4 barils, un chiffre plus élevé qu'en Égypte, Syrie et Tunisie. Cette charge pesant sur l'économie nationale impose aux citoyens de rationaliser leur consommation énergétique.

Pays	Population (millions)	Nombre de barils/an/habitant
Liban	4,0	9,74
Égypte	81,7	2,84
Syrie	19,7	4,23
Tunisie	10,4	3,16
Jordanie	6,2	6,42

La facture des importations pétrolières en 2007

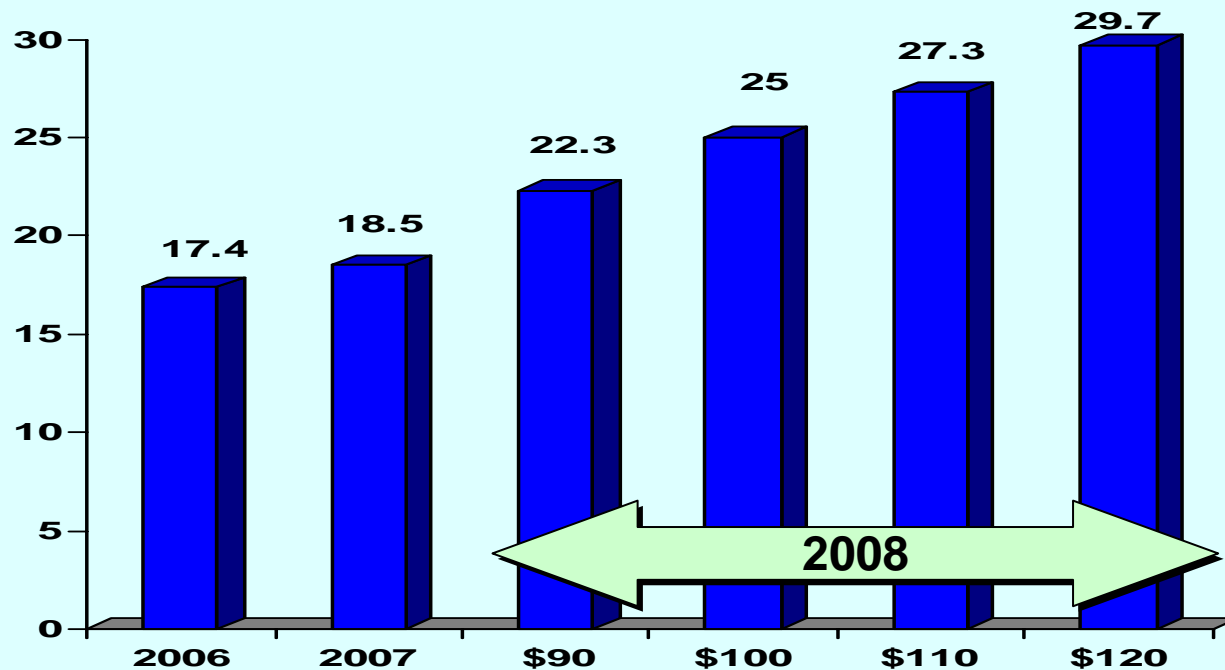
- ❑ En Jordanie, la consommation annuelle de pétrole brut et de produits pétroliers se chiffre à 33 millions de barils de pétrole brut.
- ❑ Le prix du pétrole brut en 2007 se situe en moyenne à 70 dollars le baril.
- ❑ Les importations de pétrole en 2007 représentaient donc presque 2,4 milliards de dollars, soit 14,5 % du produit intérieur brut (PIB).
- ❑ Les importations de pétrole représentaient, en 2007, 18 % du total des importations de biens.

La facture des importations pétrolières en 2007

- ❑ Les prix mondiaux du pétrole en 2008 ont battu des records pour atteindre un maximum de 147 dollars le baril.
- ❑ Le prix du pétrole importé pendant les huit premiers mois de cette année 2008 était en moyenne de 113 dollars le baril.
- ❑ Si les prix du pétrole se stabilisent à ce niveau pour l'année 2008 dans son ensemble, l'augmentation moyenne des prix du pétrole en 2008 sera de 61 % par rapport à leur niveau de 2007.

Évolution de la facture pétrolière pour la Jordanie

- Le graphique indique l'évolution du poids des importations pétrolières dans le PIB depuis 2006, en fonction de différents scénarios pour le prix du pétrole en 2008.
- Nous voyons que ce pourcentage est passé de 17,4 % en 2006 à presque 28 % en 2008.



Les anciens mécanismes de tarification et de subventions

- ❑ Les prix de l'énergie sont déterminés par le Gouvernement et non par les mécanismes du marché.
- ❑ Les subventions sont fixées selon les marchandises et non en fonction du consommateur (personnes pauvres et à faibles revenus)
- ❑ Les 20 % de Jordaniens les plus pauvres ne reçoivent que 8,9 % du total des subventions.
- ❑ Les 20 % de Jordaniens les plus riches perçoivent 42 % du total des subventions.
- ❑ Si ces subventions sont maintenues et si le prix du baril de pétrole atteint en moyenne 100 dollars, les subventions pétrolières en 2008 sont estimées à 950 millions de dinars (7,6 % du PIB).

Les mesures prises par le Gouvernement sur la tarification et la protection sociale

- En 2005, un programme appuyé par un calendrier précis a été adopté pour supprimer progressivement, dans le budget, le système de subventions et de fixation des prix et le remplacer par des subventions directes octroyées à des groupes spécifiques de citoyens.
- En conséquence, les prix des carburants ont été augmentés à deux reprises en 2005 et une fois en 2006. Plusieurs mesures de protection sociale, destinées à des groupes ciblés de personnes, ont alors été prises pour atténuer la décision d'augmenter les prix des carburants.

Les mesures prises par le Gouvernement sur la tarification et la protection sociale

- ❑ Le budget 2008 a prévu de prendre en compte la libéralisation totale des prix des carburants et de certains produits alimentaires décidée pour début 2008.
- ❑ La décision de libéraliser les prix des produits pétroliers a été prise afin de maintenir la stabilité financière du Royaume. En effet, au vu des prix du pétrole au niveau mondial, les subventions auraient atteint plus de 2 milliards de dinars et le déficit budgétaire aurait représenté presque 18 % du PIB. La stabilité financière et monétaire du pays aurait été gravement touchée, menaçant ainsi la stabilité économique du Royaume.

Les mesures prises par le Gouvernement sur la tarification et la protection sociale

- En 2008, des mesures d'un montant de plus de 390 millions de dinars ont été prises pour renforcer les protections sociales. Elles ont consisté, entre autres, à augmenter le salaire des employés, les pensions des retraités et les allocations des bénéficiaires du Fonds national de solidarité, à accorder des aides directes au secteur privé, à continuer à subventionner le prix du pain et à ne pas augmenter les tarifs de l'électricité pour les petits consommateurs.
- En outre, le Gouvernement a mis en œuvre une série de mesures pour limiter la perte de pouvoir d'achat, au vu de l'augmentation de l'inflation. De nombreux produits de base, produits à économie d'énergie et intrants agricoles ou industriels ont été exonérés de taxes et de droits de douane.

Les mesures prises par le Gouvernement sur la tarification et la protection sociale

- En raison de la forte augmentation de la demande énergétique et de la facture des importations pétrolières, l'attention s'est portée sur la mise en œuvre de plusieurs programmes importants faisant partie de la stratégie du secteur énergétique :
 - trouver d'autres sources d'énergie et diminuer la dépendance envers le pétrole comme seule source d'énergie afin de limiter l'impact des hausses continues des prix du pétrole sur l'économie nationale ;
 - développer les énergies renouvelables et rendre opérationnels les programmes d'économies d'énergie ;

Les mesures prises par le Gouvernement sur la tarification et la protection sociale

- utiliser les schistes bitumineux comme source d'énergie de remplacement ;
- mettre en place une Agence de l'énergie nucléaire et introduire le nucléaire comme source d'énergie de remplacement.
- s'appuyer sur d'autres sources d'énergie : solaire, éolien, etc.

Je vous remercie
