

Efficacité énergétique : une réponse aux défis énergétiques de la Région MENA

Les enjeux de l'efficacité énergétique

Les enjeux économiques auxquels font face les gouvernements dans le domaine de l'énergie sont multiples. Pour de nombreux gouvernements, la question clef réside dans l'impact des subventions à l'énergie sur les équilibres budgétaires ; pour d'autres gouvernements, il s'agit de maîtriser la vulnérabilité de l'économie aux fluctuations des prix des hydrocarbures ainsi que les risques de perte de compétitivité; et pour d'autres encore, la question est de mobiliser les ressources pour financer les investissements du secteur énergétique nécessaires pour répondre aux besoins des économies connaissant un taux de croissance élevé.

Dans le rapport qui doit être prochainement publié par la Banque Mondiale, il est mis en évidence que l'amélioration de l'efficacité énergétique permettrait aux pays de la région MENA de répondre au moindre coût à ces enjeux. Grâce à l'efficacité énergétique, il est possible d'améliorer les équilibres budgétaires, de stimuler la croissance, de préserver la compétitivité, de renforcer la sécurité énergétique, et de réduire le poids de l'énergie dans le budget des pauvres. De plus, l'efficacité énergétique peut améliorer la qualité de vie grâce à de meilleurs produits et services énergétiques, moins de pollution, et la redistribution des dépenses publiques au profit des services sociaux et autres améliorations de la qualité de vie des citoyens. A long terme, l'efficacité énergétique permet de conserver les ressources en énergie pour les générations futures et atténue l'impact de la consommation d'énergie sur les changements climatiques.

Les retours sur investissements en efficacité énergétique sont en général courts. Mais les investissements et les avantages qui en découlent ne peuvent se matérialiser que si des mesures incitatives et des institutions appropriées sont mises en place. De nombreux pays en ont déjà fait la preuve.

Principaux résultats (ou conclusions) du rapport préliminaire sur l'efficacité énergétique dans la région MENA

Augmentation de l'intensité énergétique dans la région. La Chine, l'Inde et la plupart des autres régions du monde consomment maintenant moins d'énergie par dollar de PIB qu'en 1990. Par contre, la plupart des pays de la région MENA en consomment plus, avec des disparités importantes d'un pays à l'autre sur le taux de croissance de l'intensité énergétique. Cette constatation a des implications sur la performance économique, la compétitivité et la qualité de l'environnement dans la région. La question reste donc posée: comment les pays de MENA peuvent-ils prendre des mesures pour améliorer leur efficacité énergétique et s'engager dans la voie d'une économie moins intensive en énergie?

Bénéfices possibles d'une amélioration de l'efficacité énergétique. Dans le secteur électrique, une réduction des pertes sur les réseaux de transmission et de distribution de dix pourcent augmenterait la capacité de production disponible de 7,340 mégawatts, ce qui permettrait d'éviter 5,5 milliards de dollars d'investissements. De plus, une

diminution de l'intensité énergétique pourrait générer des gains de croissance du PIB régional de 0,5 à 1 pourcent.

Subventions à l'énergie et équilibres budgétaires. Il existe une relation bi-directionnelle entre les subventions à l'énergie et l'efficacité énergétique : les subventions encouragent le gaspillage d'énergie tandis que l'efficacité énergétique réduit le coût des subventions, pour la simple raison que la consommation d'énergie est moindre. En 2006, le total des subventions à l'énergie représentait environ 7.1 pourcent du PIB régional. Par rapport aux autres régions, les pays de la région MENA sont à la traîne pour ce qui est de répercuter les augmentations du prix des hydrocarbures sur les consommateurs. Bien que l'impact des subventions à l'énergie ait un impact faible ou moyen sur les coûts de la production industrielle, certaines industries qui sont relativement inefficaces dépendent des subventions à l'énergie pour leur survie.

Pollution et santé. Selon une étude portant sur huit pays de la région MENA, on estime que chaque année la pollution atmosphérique en zone urbaine cause la mort prématurée de 40,440 personnes. Si tous les pays pouvaient réduire leur consommation d'hydrocarbures de 10 pourcent par habitant, la vie de 2400 personnes pourrait être épargnée.

Prix de l'énergie. Les pays MENA disposent d'une ample marge de manœuvre pour ajuster les prix de l'énergie afin d'encourager les consommateurs à une utilisation rationnelle de l'énergie. En ce qui concerne l'électricité, le prix moyen dans la région MENA est de 0,07 \$US/kWh pour les consommateurs résidentiels, soit environ un tiers du prix correspondant dans les pays qui appliquent un tarif permettant le recouvrement total des coûts (pays de référence). Les autres aspects de la politique des prix permettant d'encourager l'efficacité énergétique sont la flexibilité, la transparence et la différenciation des structures tarifaires. Les tarifs variant suivant le moment de la journée ou de l'année constituent un instrument particulièrement puissant de gestion de la demande dans l'industrie, mais seulement 7 des 18 pays de la région MENA les appliquent. En ce qui concerne les combustibles liquides, en 2006 les prix médians du kérosène et du diesel dans la région MENA étaient d'environ la moitié de ceux des pays où les prix sont supérieurs aux coûts, tandis que les prix de l'essence étaient proches du coût économique.

La protection sociale comme moyen d'atténuer la réforme des prix et des subventions.

Dans le monde entier, les gouvernements utilisent les programmes de protection sociale pour gérer les risques politiques et sociaux des réformes de prix. L'intégration de l'efficacité énergétique dans les programmes de protection sociale peut faciliter la mise en place des réformes. Cependant, la conception d'un programme efficace de protection sociale exige un travail analytique approfondi, ainsi que la sélection des groupes cibles, des mesures de compensation et des mécanismes de transfert des paiements de compensation.

Le renforcement du cadre institutionnel et des mécanismes financiers. Deux catégories de dispositions institutionnelles sont nécessaires : *le cadre d'autorisation*, qui crée les

conditions nécessaires au lancement d'un programme d'efficacité énergétique, et *les modalités de mise en œuvre*. Chaque pays doit développer un cadre institutionnel et financier adapté à ses objectifs de politique économique et sociale, à son capital en ressources naturelles, sa capacité institutionnelle, son niveau de développement économique et son contexte sociopolitique.

Vers une plus grande efficacité énergétique : gérer la transition. Dans le monde entier, nombreux sont les pays qui ont amélioré leur efficacité énergétique en appliquant cinq types de mesures reconnues comme source de bons résultats :

- Un engagement sur le long-terme et la mise en place d'un cadre institutionnel adéquat.
- Le choix d'actions ciblées et d'un rythme approprié de mise en œuvre des réformes.
- La mobilisation de ressources financières.
- Le suivi des résultats.
- Des campagnes intensives d'information – l'un des éléments les plus importants.

Saisir le potentiel technique au niveau des secteurs. Des gains importants en efficacité énergétique peuvent être obtenus dans les industries manufacturières, ainsi que dans les secteurs de la construction, du transport et de l'irrigation. Pour atteindre les objectifs d'amélioration de l'efficacité énergétique, les pays se doivent de mobiliser tous les grands secteurs énergétivores. La rentabilité des investissements en efficacité énergétique, tant à court qu'à long terme, est très élevée. Les choix faits aujourd'hui en matière d'équipements énergétiques détermineront le profil d'intensité énergétique du futur.

Les pays qui ont réussi à améliorer leur efficacité énergétique sont ceux qui ont entrepris d'adopter dans ce but un ensemble cohérent de mesures d'incitations économiques, de mesures institutionnelles et financières et de solutions techniques.